

# 广东省人民政府侨务办公室

---

粤侨秘〔2018〕216号

## 关于政协第十二届广东省委员会 第一次会议第20180817号提案答复的函

尊敬的黄灿文委员：

您提出的“关于树高千尺叶归根，安厦广庇游子心——〔岭南华侨城〕项目”的提案收悉。经与省发改委、省文化厅、省旅游局、佛山市政府、江门市政府、肇庆市政府、云浮市政府等各会办单位共同研究，现将办理结果答复如下：

建设岭南华侨城的提案紧密结合我省侨务资源实际，提出在岭南腹地西江流域一带的著名侨乡建设一个能展示华侨历史文化、服务华侨、整合华侨资源的综合性商贸、旅游、居住为一体的基地——岭南华侨城，具体选址建议为佛山高明、江门鹤山、肇庆高要、云浮新兴等著名侨乡。提案从岭南华侨城主题定位和发展战略分析，以标志性建筑华侨文化博物馆为中心，按照文化旅游区、休闲观光区、商贸服务区进行建设。提案的内容详实，建议实在，具有原创性、前瞻性，同时具有较强的可操作性，前景看好，可持续发展性强，充分体现了政协委员参政议政的水平，在此表示感谢。

## 一、支持在省内境内选址兴建岭南华侨城项目

岭南文化是我省特色文化之一，是我省重要的旅游品牌，华侨文化是广东文化的重要组成部分，突出体现了广东的历史文化和旅游特色。长期以来，我省侨务部门每年组织海外华文教育、文化界人士和华裔青少年到广东侨乡各地寻根问祖，了解华侨历史文化，参观华侨历史文化博物馆、岭南民俗风情村等，推动侨乡文化在海外的传承传播。近几年，我省高度重视包括华侨文化在内的岭南文化的传承和弘扬，将岭南文化的保护、传承及大力发展文化产业作为重要章节纳入国民经济和社会发展的第十三个五年规划纲要中，要求充分发掘华侨文化等特色文化，加强保护、合理开发广府文化、客家文化、潮汕文化等传统文化资源；加快发展文化创意、广播影视、演艺娱乐、文化会展等文化产业，培育新型文化业态；推动文化产业与旅游休闲、时尚消费等产业深度融合，提升品牌文化形象和价值。近年来，我省相关部门已打造了首批8家文化旅游融合发展示范区，目前已开启了第二批文旅融合发展示范区的项目申报工作，相关部门将配合支持岭南华侨城的建设，推动其打造文化旅游融合发展示范区，并围绕岭南华侨城，打造具有岭南文化特色和国际影响力的旅游线路产品。我省相关部门可在以侨引资、引智工作中对岭南华侨城建设提供支持，支持华侨城重大项目建设和实施人才发展计划，协助华侨城拓宽海外招商、招才引智渠道，协助解决华侨城建设过程中的引进海外人才、高新项目等问题。



## 二、四个选址建议的情况对比

### (一) 佛山高明

佛山市已有禅城区的岭南天地、顺德华侨城两个华侨文化旅游综合项目。其中岭南天地是禅城区祖庙东华里片区的旧城改造项目，是一个融合岭南民俗文化、时代特色和现代商业文明，集文化、旅游、居住、商业为一体的综合街区，已成为佛山的城市中心和城市标志，受到广大市民和游客的肯定。岭南天地里面的佛山祖庙、东华里古建筑群是国家重点保护的文物。其他著名文物包括简氏别墅、李众胜堂祖铺、黄祥华如意油祖铺等均为佛山华侨文化的一个缩影。同时，佛山岭南天地还充分挖掘佛山粤剧之乡、陶艺之乡、武术之乡、美食之乡等文化特色，引入各类文化设施及现代化设施，使其成为佛山展示城市文化精髓的综合社区。顺德区已建有占地41万平方米的顺德华侨城，项目位于广佛走廊南支点（政府现重点发展的顺德东部新城片区），以“文化+旅游+城镇化”和“旅游+互联网+金融”的创新模式发展，加上特色小镇的落地发展，现已形成集文化交流、文化旅游、国际商贸、休闲居住等功能为一体的特色主题旅游经贸区。

高明区是广东省佛山市五个行政辖区之一。地处广东省中部，珠江三角洲西翼，是“广佛同城”、“广佛肇经济圈”重要组成部分。当前，高明区正面临着一系列重大发展机遇，粤港澳大湾区、珠西经济带、“一核一带一区”等重大发展战略的加快实施，尤其是珠三角新干线机场选址高明工作加快推进，为佛山高

明新一轮发展带来了重大的战略机遇，可为华侨提供往来便捷平台。高明区现有旅居海外的华侨华人、港澳同胞共 10 万多人，分布于世界 30 多个国家和地区，是广东知名侨乡。目前，高明区现有 6 家文博场馆长期免费向社会公众开放，其中国有文博场馆 5 家，暂未建有华侨博物馆。而华侨城的建设需要华侨文化文物的补充，但该区存在着涉侨文物和收藏品基础薄、起点低等问题，缺少建设华侨城可依托的载体资源，仍需进一步加强对华侨文化文物的收藏和保护。岭南华侨城的兴建发展，应该是要依托当地特色的文化旅游资源，满足华侨华人开展文化旅游、商贸交流的特有需求，以传播、弘扬华侨华人文化、教育及提升华侨华人对侨乡的认同感和归属感为主要目的的形式推进，但华侨文化是一种民俗文化，布局分散，产权复杂，在一定程度上增加了开发的难度。因此，岭南华侨城的选址应该在全面普查广东华侨文化资源的基础上，进一步梳理完善，整合提升，以统一认识、科学规划、突出重点、系统开发为指导思想，进行区域布局的选择。

## （二）江门鹤山

祖籍江门的华侨、华人和港澳台同胞超 400 万人，遍布全球 107 个国家和地区，有“海内外两个江门”之称。江门是著名的侨爱之乡，历史文化底蕴深厚，人杰地灵，孕育了明代著名理学家、“岭南第一大儒”陈白沙，中国航空第一人冯如，爱国侨领司徒美堂，近代维新派代表人物、国学大师梁启超。江门也是中国优秀旅游城市，是广东省唯一的“中国国际特色旅游目的地”。



海岛、碉楼、温泉闻名遐迩，有广东省首个世界文化遗产开平碉楼与村落，有全国馆藏文物最全面、最丰富的华侨主题博物馆，还有世界记忆遗产“侨批档案”（五邑银信）。江门市毗邻港澳，有着占香港居民五分之一、澳门居民五分之二之江门籍港澳同胞，使提案中所提“引入港澳资源为主，辐射世界华人华商”的概念容易成为现实。

历届江门市委、市政府高度重视侨文化建设工作，侨文化建设工作上升为江门城市发展战略，先后出台了《江门市文化事业发展“十三五”规划》、《江门市文化强市建设工作纲要（2016—2020年）》、《江门市侨务强市建设工作纲要（2015—2020年）》等指导性文件，确立了打造“中国侨都”、“侨务强市”、“文化强市”等侨文化建设战略，紧紧依托江门五邑侨乡特色文化，充分挖掘、整合、开发和利用侨文化资源，侨文化建设取得了丰硕成果，侨务工作和侨文化建设工作的重要作用和地位被提升到了前所未有的高度。近年来，江门市政府提出建设“华侨文化生态保护区”，争取成为文化部批准的全国第一个“华侨文化生态保护实验区”。同时，借助保护区这一华侨文化保护交流平台，增强文化凝聚力，进一步吸引“侨智侨资”，促进人文经贸合作，推动海外华侨华人与五邑侨乡经济社会深度融合发展。

鹤山市旅居海外的华侨、华人和港澳台同胞有36万，有着非常深厚的侨乡历史底蕴；鹤山市还是咏春开派师祖梁赞、王老吉创始人王泽邦、中国第一代电影皇后蝴蝶、香港著名导演黄百

鸣、国际篮球巨星易建联等名人的故里。鹤山市位于广东珠三角腹地、珠江西岸，是珠西综合交通枢纽的北门户，有着便捷的交通区位优势。鹤山市有着源远流长的岭南水乡文化、侨乡文化、广府文化、客家文化、鲜卑文化、红色文化，历史文脉与自然禀赋交融并蓄。近年，鹤山市着力打造古劳水乡、三夹腾龙、陈山火龙、明清民居、铁夫画阁、客家风情、鲜卑村落等旅游品牌，传统文化与现代文化艺术，民族英雄和红色革命史迹，名人名家和原生态景观，共融共存，具备兴建华侨城项目的人文和自然条件。

### （三）肇庆高要

高要区位于广东省中部，西江中下游。距广州 90 公里、香港 138 海里，处于以广州为中心的 1 小时经济圈内。东接经济发达的珠江三角洲核心区，与佛山市三水区隔江相望，一桥相连，南接佛山市高明区及云浮市新兴县，西连资源丰富的广西、云南、贵州、四川，是历史上海上丝绸之路与陆地丝绸之路对接的交通枢纽，属珠江三角洲、广佛肇经济圈和肇庆市经济发展中心区。历史文化优势。高要先秦为百越之地，西汉元鼎六年（公元前 111 年）置高要县，自古是中原进入广州的重要通道，成为广东开发较早的地区之一。高要区是广东省著名侨乡之一，据不完全统计，全区约有华侨 10 万多人，分布在全球 30 多个国家和地区。祖籍以回龙、白土、新桥、蛟塘、金渡、大湾等镇居多，旅居地多为澳大利亚、新加坡、马来西亚等地。高要区约有归侨、侨眷



(含港澳眷属) 18 万多人, 占全区总人口的 23% 左右。

结合高要区的侨情特点, 回龙、白土、蛟塘、金渡镇海外华侨华人数量占比较大, 特别回龙镇毗邻正在规划建设珠三角新干线机场, 具有良好的区位优势和丰富的华侨资源, 建议岭南华侨城项目考虑选址肇庆市高要区回龙镇。岭南华侨城主题定位, 是以标志性建筑华侨文化博物馆为中心, 将与白土、回龙一带已有的古村落文化、旅游休闲、养生、养老等项目形成优势互补、共建共兴的发展格局。同时, 该区现已具有一定规模的宋隆小镇、恒大梦幻城等项目, 以及已签订协议引进的肇庆市高要区回龙葡萄、葡萄酒生产与休闲旅游综合体项目, 也将成为岭南华侨城项目的有力配套支持。其设想设计的文化旅游区、休闲观光区、商贸服务区、归侨养老区等四大功能区较容易形成规模, 迅速产生经济集聚效应, 也有利于高要区可持续发展, 将起到良好的经济效益和社会效益。

#### (四) 云浮新兴

新兴县是广东省著名的侨乡之一, 2017 年全县总人口 49.18 万人, 有华侨、港澳台同胞 15 万多人, 约占全市华侨华人和港澳同胞 30%。新兴县人文资源底蕴深厚, 是中国禅宗六祖惠能的故乡, 县内禅宗历史文化遗迹和代表景点众多, 禅宗六祖惠能是广东岭南文化十大名片之一, 国恩寺是禅宗文化发源地和六祖坛经辑录地。新兴县处于珠三角“1 小时经济圈”内, 汕湛高速(在建)、深罗高速贯穿全境, 规划建设的南深高铁、广湛高铁两条

高铁也经过该县，交通区位优势明显。同时，珠三角新干线机场（位于新兴与高明交界附近）将于2018年年底启动建设，可为华侨城项目的建设带来非常好的发展机遇，能很好地凝聚广东甚至全球的华人华侨。按照《广东省人民政府关于促进旅游改革发展的实施意见》《新兴县人民政府办公室关于印发新兴县创建广东省全域旅游示范区工作实施方案的通知》精神，“岭南华侨城项目”按旅游项目建设符合产业政策。建设岭南华侨城项目对强化该县经济、信息、文化、旅游的城市性质，擦亮“禅意生态名城”的城市名片，凝聚华人华侨力量，推动新兴高质量发展，具有非常积极的作用。

### 三、关于岭南华侨城项目建设的建议

（一）规划设计及土地使用问题。岭南华侨城项目规划面积为15—20平方公里，约2.25—3万亩。该项目占地面积大，对当地经济和社会影响较大，要符合当地土地利用的总体规划，相关建设项目应遵循节约集约用地原则，因地制宜，布局合理，少占用优质耕地，避免占用和破坏永久基本农田，避免与高标准基本农田范围相冲突。项目建设单位应严格按照法律法规办理有关用地手续后才能开工建设。由于涉及范围广，需考虑征地补偿、用地规模、用地指标的解决问题。

（二）华侨历史文物建筑的保护与开发问题。岭南华侨城项目不是大拆大建，在项目的建设过程中应充分考虑保留当地重要的华侨历史文化纪念物和历史建筑、防止华侨文化遗产遭遇不可



逆的损失。同时，还应考虑岭南各地优秀华侨建筑的相互融汇交流，充分展示岭南各地华侨建筑的历史风貌。

（三）华侨历史风俗文化的挖掘、传承与发展问题。华侨历史文化源远流长，岭南各地的历史文化形式多样，各具特色，建设过程中既要考虑项目的整体性，又要考虑各地华侨文化的多样性，要注重华侨历史风俗文化的挖掘、传承和发展，让岭南华侨城项目真正能代表岭南地区华侨华人历史的标志性项目。

（四）资金问题。岭南华侨城项目构思规模庞大，单靠一地的财政资金难以支撑建设，要充分考虑到建设项目所需的资金来源，融资渠道，项目所需的金融政策等，建议此类项目的建设宜以企业为主体，进行市场化运作。可由相关部门组织发改、规划、国土、侨务、金融、历史文化等方面的专家组开展岭南华侨城项目建设的课题研究，论证项目的可行性。

（五）避免重复建设。鉴于目前广东已经建设有广东华侨博物馆、广州华侨博物馆、五邑华侨华人博物馆等展示华侨华人历史的专门场馆，建议在考虑类似馆所的建设规划时，功能要有所区分，避免重复建设。

华侨文化堪称世界多元文化交融的典范，广东作为中国最大的侨乡，华侨文化积淀深厚，提案提出兴建岭南华侨城的创意方案突破了固有的华侨城思维定式，具有前瞻性，同时其规划建设定位也符合我省精神文明建设的要求。我省将继续针对华侨华人开展文化旅游、商贸交流的需求，以传播、弘扬华侨华人文化、

教育及提升华侨华人对侨乡的认同感和归属感为主要目的，进一步优化营商环境，为我省经济社会高质量发展，发挥侨务优势为我省奋力实现“四个走在全国前列”、当好“两个重要窗口”作出应有贡献。

广东省人民政府侨务办公室  
2018年9月10日



(联系人及电话：陈志敏，020-37815251)

**公开方式：主动公开**

抄送：省府办公厅，省政协提案委。